

Réunion du Conseil départemental des 24 et 25 juin 2024
Compte financier unique 2023 et Budget supplémentaire 2024

Discours introductif de Stéphane HAUSSOULIER
Président du Conseil départemental de la Somme

Seul le prononcé fait foi

Monsieur le Sénateur,
Madame la Députée Européenne,
Mesdames, Messieurs les Vice-présidents,
Mesdames, Messieurs les Conseillers départementaux, *chers collègues*,
Messieurs les anciens Conseillers et Conseillers départementaux honoraires,
Mesdames, Messieurs,

Je suis heureux de vous retrouver en séance publique pour entamer ce lundi un moment toujours important pour notre collectivité. Les deux jours qui viennent seront essentiellement consacrés à l'examen du Compte financier unique (le Compte administratif, pour les anciens), au débat et au vote de notre Budget supplémentaire 2024.

Avant d'aller plus loin, **je tiens à adresser mes plus sincères félicitations à Valérie Devaux pour son élection au Parlement européen.**

Valérie, ta détermination et ton engagement ont été justement récompensés. Bien que tu aies quitté tes importantes responsabilités à la Ville d'Amiens, nous sommes ravis que tu aies choisi de continuer à siéger au sein de notre Assemblée départementale.

Tu représenteras notre département avec brio, j'en suis certain. Ta capacité à t'exprimer en plusieurs langues étrangères te permettra de porter avec force et clarté les efforts ambitieux de la France au sein des institutions européennes.

En tant que véritable amie de 40 ans, je suis particulièrement touché et fier de ton parcours. Tu as toujours été une personne importante dans ma vie, et je te souhaite beaucoup de volonté et de force de conviction dans tes nouvelles fonctions. Cette élection honore aussi ta famille, et là où Michel qui m'a tant appris se trouve, ainsi que ta maman Dany, je suis certain qu'ils veillent avec bienveillance sur les pas qui s'ouvrent aujourd'hui devant toi.

Revenons maintenant à l'objet de cette session : le Budget supplémentaire. Il s'agit, pour notre collectivité, d'ajuster les dépenses et les recettes intervenues depuis le vote du Budget primitif. Il permet d'intégrer les résultats constatés de 2023 et de corriger les prévisions du Budget 2024, au gré des dotations ou des effets de conjoncture.

Mais avant de parler de ce qui va nous animer jusque demain soir, je ne peux faire l'impasse sur la situation nationale et politique actuelle.

Vous le savez, j'ai toujours veillé à ce que les clivages politiques nationaux ne perturbent pas les débats de notre Assemblée départementale. Cette pensée reste intacte. Nous sommes ici pour répondre aux attentes et aux besoins des habitants de notre département.

Toutefois, le score inédit de l'extrême droite aux élections européennes du 9 juin dernier est bien plus qu'un signal d'alarme, en Europe mais aussi pour notre pays, notre République et ses valeurs fondamentales.

En responsabilité, je salue le courage du Président de la République d'appeler à nouveau les citoyens aux urnes.

Une question se pose : le Rassemblement national est-il fait pour s'opposer ou pour assumer les politiques qu'il préconise ?

Oui, nous sommes devant un moment de vérité.

Un moment de vérité pour la France, et pour les Français.

En ces temps particulièrement graves, il est plus que jamais crucial de rappeler ce qui nous unit : **la liberté, l'égalité et la fraternité**. Ces principes, hérités de notre histoire, doivent être défendus avec vigueur face à la montée de la haine et de la division.

Il est de notre devoir, en tant qu'électeurs, et au-delà, en tant qu'élus locaux, de réaffirmer notre engagement en faveur d'une société républicaine, unie et solidaire.

Les élections législatives qui auront lieu les 30 juin et 7 juillet prochains seront bien historiques, à plus d'un titre.

Nous avons le devoir de transmettre à nos enfants une France fidèle à ses idéaux, une France qui reste un phare de la démocratie, une France qui rayonne en Europe et dans le monde.

Le Président de la République, en prononçant la dissolution de l'Assemblée Nationale, acte prévu par la Constitution de notre pays, donne au peuple un rendez-vous d'une particulière importance.

Chacun, en son âme et conscience, devra se déterminer. **Je fais confiance aux citoyennes et aux citoyens, devant ce choix de destin pour notre pays.**

Mais j'affirme que jamais... jamais... nous ne devons céder au découragement face à la colère que nos concitoyens expriment, ni à la facilité face à la menace que l'extrême-droite ET l'extrême-gauche font peser sur la France et la République.

Nous savons que les programmes irréalistes et démagogiques des extrêmes n'engendreront que déconvenues et amertume. **Les extrêmes ne peuvent être la solution à la France.** Nous ne pouvons nous résoudre à laisser leurs idées gangréner pour conduire notre pays à l'abîme.

« C'est dans de tels moments qu'il est surtout nécessaire de concentrer notre vue, de tendre notre volonté, de penser haut et de parler net. »

Ces mots, ce sont ceux du Général de Gaulle.

J'en appelle naturellement au sursaut républicain. C'est le sens de la Tribune que j'ai signé, comme bon nombre d'élus nationaux et locaux. Nous sommes à la veille d'un scrutin dont le résultat pourrait avoir des conséquences néfastes pour l'unité de notre pays, son économie, son influence à travers le monde, mais aussi pour l'avenir de l'Europe.

En 2021, nous avons « chassé » le Rassemblement national de notre Assemblée.

Et j'en suis fier.

Nous n'avons pas, non plus, d'élus que je qualifierais d'extrême gauche.

Et j'en suis fier, aussi.

Lorsque je regarde aujourd'hui les débats à l'Assemblée nationale, c'est un sentiment de désolation...

Quand je nous regarde, *chers collègues*, je me dis que l'arc républicain que nous représentons dignement sait travailler en bonne intelligence pour prendre des décisions de bon sens et ambitieuses, au service des Samariens.

Les ajustements que la majorité propose à travers ce Budget supplémentaire 2024 ont pour objectif d'améliorer l'efficacité et l'efficience de dispositifs en place, d'assurer un meilleur service de proximité, de gagner en réactivité là où c'est nécessaire. **En bref, améliorer le quotidien**, en donnant les moyens aux agents du Département de mener à bien leurs missions.

Il est de notre devoir de les accompagner, encore et toujours, dans l'ambition que nous portons pour la Somme.

Les résultats du Compte financier unique 2023 nous le permettent, justement.

En cumulé net, après affectation, le résultat s'élève à **120 millions d'euros, un montant que beaucoup de Départements n'ont pas**. J'ai une pensée pour mon homologue de l'Aisne, aujourd'hui dans l'impasse, ou encore à mon collègue des Pyrénées-Atlantiques qui, lui, vient de prendre par obligation une délibération actant la suspension sans délai de tout soutien à l'investissement des communes et des intercommunalités.

La saine et bonne gestion de notre collectivité départementale est reconnue.

Les marges de manœuvre, dégagées hier, nous aident aujourd'hui à préparer l'avenir.

Toutefois, la baisse de nos recettes est particulièrement significative, avec en 2023 une baisse de DMTO de plus de 24% dans la Somme. Cette situation doit nous interroger, en permanence, sur la meilleure gestion possible des deniers publics.

À ce sujet, soulignons une nouvelle fois la relative stabilité des dotations de l'État. Profitons-en, car nous pouvons en responsabilité nous inquiéter des 10 à 20 milliards (si ce n'est plus au final...) que l'État va devoir trouver, et ce, chaque année...

Je vous rappelle que notre collectivité n'a plus d'autonomie sur le plan fiscal, nous n'avons plus la maîtrise de nos recettes. Le versement de dotations prises sur des « fractions de TVA », du fait de l'inflation, nous ont été favorables. Ce n'est plus le cas. La structure des recettes départementales nous expose particulièrement à des retournements de conjoncture. Ayons-le en tête.

Je terminerai ce panorama financier par deux chiffres qui confirment nos engagements en matière de sérieux budgétaire :

- Notre encours de dette est en baisse significative, à 218 millions d'euros (contre 239 M€ en 2023, et 270 M€ au début de notre mandature)

- Et notre capacité de désendettement reste autour de 3 années

Ce résultat 2023 est satisfaisant, et je tiens à saluer l'implication de l'ensemble de la majorité (les Vice-présidents, les présidents de commissions, et tous les élus) qui travaillent chaque jour au service du programme pour lequel cette majorité a été reconduite aux responsabilités.

À nos côtés, je sais pouvoir compter sur une administration efficace qui, tous les jours, toute l'année, se dévoue au bénéfice de nos concitoyens. Sans leur professionnalisme, leur sens du service public, les politiques que nous décidons ici, au sein de cette Assemblée, ne pourraient être mises en œuvre.

Les retours que j'en ai, que nous en avons, sur le terrain soulignent l'excellente qualité du travail effectué par nos quelques 3 000 agents. En votre nom à tous, je tiens à les en remercier très chaleureusement et, avec eux, l'ensemble des directeurs de l'administration, et le premier d'entre eux, en particulier.

Nous allons ensuite débattre, mes chers collègues, de la manière d'affecter ce résultat. Il vous est tout d'abord proposé d'augmenter :

- de 14,4 millions d'euros les autorisations de programme en investissement
- et de 2,4 M€ les autorisations d'engagement en fonctionnement

Les inscriptions au titre des recettes de fonctionnement baissent, elles, de 13,5 millions d'euros. Elles anticipent la poursuite de la diminution des DMTO. Les 3 premiers mois de l'année montrent une nouvelle tendance baissière autour de -17%, soit une estimation d'une baisse supplémentaire de -12 M€ pour 2024. C'est loin d'être neutre...

Fort des résultats obtenus, nous vous proposons de réduire l'inscription de l'emprunt d'équilibre du Budget primitif 2024 de 53 millions d'euros.

Notre objectif demeure inchangé : **poursuivre le désendettement de notre collectivité avec un recours modéré à l'emprunt**, notamment auprès de la Banque Européenne d'Investissement.

Ce choix nous permet de concrétiser sereinement notre plan d'investissement, aujourd'hui et dans les années à venir.

2 priorités marquent ce projet de Budget supplémentaire 2024.

Tout d'abord, les solidarités, au sens large.

Nous serons appelés à approuver les modalités du « Contrat local des Solidarités 2024-2027 » avec l'État, qui s'engage financièrement auprès du Département sur des priorités communes que nous avons identifiées.

Ensuite, le Budget « Enfance et famille » augmente, encore, de 5,9% avec près de 6 millions d'euros supplémentaires mobilisés. Le Département est particulièrement attentif à trouver des solutions pour les publics dont nous avons la responsabilité (les mères isolées avec enfant de moins de 3 ans).

Le nombre d'enfants confiés et de mineurs non accompagnés (MNA) est en constante augmentation. Nos dispositifs sont sans cesse adaptés pour répondre aux besoins mais demeurent en extrême tension.

Je tiens à exprimer ma reconnaissance aux professionnels, au sein de nos équipes ou chez nos partenaires, qui assurent leurs missions avec engagement, dans un contexte difficile. Je suis fier de voir des jeunes majeurs réussir, grâce à notre accompagnement.

Afin de mettre en cohérence l'augmentation constatée du coût du logement avec les critères d'éligibilité au FSL pour les ménages précaires bénéficiaires, nous proposons d'augmenter le taux d'effort au logement (TEL), permettant à un plus grand nombre de ménages de bénéficier des aides du Département

versées aux bailleurs sociaux avec lesquels nous avons signé une charte de partenariat et d'engagement en faveur du logement social.

Côté autonomie et handicap, nous poursuivons la démarche de préfiguration du Service public départemental de l'autonomie (le SPDA) pour lequel le Département a été retenu par la CNSA. Nous inscrivons les crédits nécessaires à la mise en œuvre des heures de lien social. Nos seniors et personnes en situation de handicap doivent savoir qu'ils trouveront au Département une collectivité engagée pour mieux-vivre et bien vieillir, à domicile comme en établissements.

Dans le domaine de la santé, nous lançons un appel à manifestation d'intérêt pour la mise en place d'une mutuelle santé solidaire, en lien avec la Ville d'Amiens, qui permettra aux Samariens de bénéficier de tarifs plus avantageux pour leur couverture santé. C'est un nouvel engagement de la majorité que nous honorons.

Ce Budget supplémentaire 2024 met également en avant l'action du Département en matière d'aménagement du territoire.

Nous inscrivons notre engagement financier pour la liaison TGV Picardie-Roissy, donnant à Amiens un nouvel avantage pour son développement d'ici fin 2026.

Avec l'arrivée de la Flamme olympique dans la Somme (le 4 juillet) et des Jeux de Paris, nous poursuivons notre politique d'appui en matière de création ou de rénovation d'équipements sportifs. Pour répondre aux projets des communes, 10 millions d'euros supplémentaires sont débloqués. Cet effort, important, se veut un « héritage » des Jeux pour mettre toujours plus de sport dans le quotidien des Samariens.

Je rappelle que la démarche de redéfinition de notre politique territoriale est lancée. Vous êtes naturellement mis à contribution. Votre regard est essentiel

et je compte sur vous pour co-construire, d'ici le Budget primitif 2025, cette nouvelle politique d'appui aux territoires.

Je tiens à exprimer ma solidarité avec les communes qui, en mai, ont connu des épisodes météorologiques inédits. Le Département a mis en place un Fonds exceptionnel pour les aider dans leurs travaux.

Pour les sinistrés, nous créons un fonds exceptionnel pour leur apporter une aide forfaitaire de 380 € afin de prendre en charge des frais de franchise de leurs assurances, en lien avec la Région Hauts-de-France qui prendra en charge 50% de ce montant.

Cette aide est également étendue aux sinistrés des communes de la côte picarde, reconnues en état de catastrophe naturelle après les inondations de novembre 2023.

Parfaite transition pour évoquer le soutien au SDIS 80 : nous inscrivons des crédits d'investissement complémentaires pour l'acquisition de pompes de grande capacité, compte-tenu des besoins identifiés dans le SDACR et du contexte climatique nécessitant ce renfort en moyens.

Sur le SDIS, d'ailleurs, je compte sur un vote unanime de notre Assemblée départementale pour apporter un soutien indéfectible aux sapeurs-pompiers de la Somme, face aux agressions dont ils sont trop souvent victimes. Il faut envoyer un message fort pour que les sanctions soient à la hauteur de ce fléau.

D'autres sujets vont animer cette session, notamment les choix stratégiques concernant l'Historial de la Grande Guerre de Péronne et de Thiepval, et l'inscription de 11 sites mémoriels de la Somme au Patrimoine mondial de l'UNESCO.

Nous devons redonner à ce site historique majeur la notoriété et l'attractivité qu'il mérite.

C'est notre responsabilité, et nous mettrons les moyens nécessaires pour atteindre nos objectifs, en collaboration avec nos partenaires locaux.

Je souhaite également évoquer les ressources humaines, avec Christelle Hiver à mes côtés. Je souligne son engagement permanent et son écoute sur ces sujets depuis 2015.

Plusieurs dispositifs seront mis en place ou renforcés pour nos agents, comme l'augmentation de la valeur faciale des titres-restaurant, l'adhésion du Département à une convention de participation pour une complémentaire santé plus avantageuse, et une augmentation de 10 € par mois de la participation de la collectivité. Ces mesures concrètes visent à améliorer le leur pouvoir d'achat de nos agents.

Enfin, le Département confirme son ambition en matière d'apprentissage, que je considère comme une voie d'excellence, avec l'objectif de 100 apprentis dans les effectifs de l'administration à compter de septembre 2024.

--

Voilà, Mesdames, Messieurs, *chers collègues*, avant de laisser la parole aux différents groupes de notre Assemblée, je vous invite à réfléchir et vous positionner dans le cadre de ce Budget supplémentaire 2024.

Ces nouveaux crédits permettront à notre collectivité d'assurer pleinement ses missions de proximité, de solidarité et d'action, renforçant ainsi notre volonté de porter nos ambitions.

Avec positivité et optimisme, en ces temps politiques troublés, je vous souhaite deux belles journées de travail au service des Samariens, dans la sérénité, le dialogue et l'échange. Je vous remercie.