

## Réunion du Conseil départemental des 11, 12 et 13 décembre 2023

### Budget primitif 2024

#### Discours introductif de Stéphane HAUSSOULIER Président du Conseil départemental de la Somme

*Seul le prononcé fait foi*

Mesdames, Messieurs les Vice-présidents,  
Mesdames, Messieurs les Conseillers départementaux, *chers collègues*,  
Messieurs les anciens Conseillers et Conseillers départementaux honoraires,  
Mesdames, Messieurs,

Je suis une nouvelle fois heureux de vous retrouver pour ce moment annuel majeur pour notre collectivité, le **Budget primitif 2024**, que j'ai l'honneur, avec la majorité départementale, de vous soumettre.

Nous entamons ce lundi trois jours de session. Trois jours où nous allons, après le Débat d'orientations budgétaires que j'ai souhaité - je le rappelle - ouvrir à toutes les composantes de notre Assemblée, débattre et **voter un Budget de plus de 800 millions d'euros**. C'est un montant inédit.

Cette session s'inscrit dans un calendrier politique traditionnellement chargé en cette période, notamment au niveau national. Les débats autour des Lois de Finances pour 2024 nous concernent - *je dirais même : nous impactent* - directement.

*Je pense à cet instant à notre collègue Laurent Somon, au Sénat actuellement puisque le Parlement boucle, lui aussi, le projet de Budget de la nation pour l'année à venir. Je sais pouvoir compter sur lui pour défendre la place et le rôle des collectivités, et bien sûr des Départements.*

Mes chers collègues, le Budget primitif vise à définir le cadre dans lequel nous aurons à cœur de déployer nos actions.

La période dans laquelle nous sommes est toujours marquée d'une grande incertitude, parmi nos concitoyens, mais aussi pour l'action de nos collectivités.

Un certain nombre d'entre elles sont en situation de grande fragilité, dans un contexte renforcé d'inconstance budgétaire et financière.

Plusieurs Conseils départementaux rencontrent de telles difficultés que certains de mes collègues présidents ont fait le choix, contraint, de repousser le vote de leurs Budgets, afin d'y voir plus clair...

**Ce n'est pas notre cas, et nous pouvons nous féliciter de la saine maîtrise des deniers publics de cette collectivité.**

Cette gestion dont je suis aujourd'hui, devant vous, le garant, nous permet de bâtir, chaque jour, une action publique résolument forte et ambitieuse, au plus près du terrain, au contact de la réalité des Samariens.

N'ayons pas peur des mots, ni d'assumer notre rôle. Nous sommes un maillon essentiel dans la vie de nos territoires, aux côtés des habitants, aux côtés des associations, aux côtés des intercommunalités, aux côtés des communes.

**Jamais la place du Département n'a été autant réaffirmée. Soyons en fiers.**

Et pourtant, nous pourrions faire davantage. Nous subissons parfois les décisions qui, sans les remettre en cause, ne sont pas concertées, et encore moins compensées. Nous n'avons pas les leviers sur plusieurs de nos compétences.

**Les Départements, par leurs missions, ont besoin de ressources financières stables, pérennes, lisibles, de compétences claires et réaffirmées.**

Cet effet de « décentralisation inachevée », j'ai tenu à le souligner en portant, de façon transpartisane, une tribune à l'adresse du Chef de l'État, appelant à des propositions concrètes qui donnent aux élus locaux le « *droit d'être eux-mêmes et la possibilité de jouer pleinement leur rôle* » selon les mots de Gaston Defferre.

### **Jouer pleinement notre rôle, c'est ce que je vous propose pour 2024.**

Le projet de budget se caractérise par la montée en puissance des orientations politiques que nous avons arrêtées en début de mandature. Il se caractérise également par de nouvelles actions, au service des Samariens. J'y reviens dans quelques instants.

Ce Budget primitif 2024 a été construit autour de trois priorités :

- **Un Département présent pour tous les Samariens, à tous les âges de la vie**
- **Un Département attractif, qui favorise le bien vivre et le cadre de vie, partout sur le territoire**
- [et enfin] **Un Département engagé dans la transition écologique et la préservation de la ressource en eau**

**Ainsi, ce Budget s'équilibre à 803,1M€, en hausse de 30,6M€ par rapport à 2023.**

Il consacrera plus de 653M€ au fonctionnement et plus de 150M€ pour l'investissement. **Une nouvelle fois, jamais ce niveau d'investissement n'a été atteint dans la Somme.**

Le message est clair : partout où nous le pourrons, dans les marges de manœuvre qui sont les nôtres, le Département sera là.

Cette proposition de budget nous permet d'augmenter, cette année encore, les crédits dans bon nombre de nos politiques :

- **+ 1,5M€** pour le SDIS ;
- **+ 3M€** pour l'autonomie et le handicap ;
- **+ 7M€** pour la protection de l'enfance et la famille ;
- **+ 6M€** pour l'aménagement du territoire ;
- [ou encore] **+ 3M€** pour la réussite de nos collégiens

La solidité budgétaire de notre collectivité permet en 2024 d'absorber l'augmentation des dépenses de fonctionnement, tout en portant un programme d'investissement ambitieux, notamment pour nos bâtiments, avec les travaux de **reconstruction du collège et du CDER de Oisemont**, les travaux de **restructuration du collège Rosa Parks à Amiens** ou encore le **lancement du projet de réhabilitation complète du Centre administratif départemental** visant à rassembler l'ensemble des services « centraux » dans un bâtiment que nous souhaitons d'une performance énergétique exemplaire.

J'entends dire, en commission des Finances notamment, par l'opposition... que nous aurions « les yeux plus gros que le ventre » et que nous serions financièrement de moins en moins prudents...

À cela, je réponds que notre collectivité a fait l'effort nécessaire, ces dernières années, pour **disposer de marges de manœuvre** et **financer nos ambitions** face aux besoins de notre territoire, de nos habitants et de nos agents.

**En 2024 donc, priorité à l'investissement dans les territoires.** Plusieurs de nos politiques sont concernées, au premier rang desquels la politique territoriale avec un abondement exceptionnel de 10% des enveloppes (c'est un effort de 2,5 millions d'euros) pour financer tout projet d'investissement. La souplesse sera de mise, afin de répondre aux besoins de nos 772 communes.

Une nouvelle convention liera le Département à la Fédération départementale d'énergie de la Somme (FDE 80) pour nous permettre de cofinancer les travaux sous maîtrise d'ouvrage déléguée. C'est une réponse concrète et immédiate, là encore, au bénéfice de nos communes.

Côté intercommunalités, nous faisons le choix d'élargir les critères d'éligibilité du Fonds d'appui pour permettre le cofinancement de projets structurants pour un bassin de vie, qu'il s'agisse de patrimoine scolaire (*cher René*), de la ressource en eau ou encore d'équipements culturels.

**Nous poursuivrons, en cette année olympique et paralympique, l'aide massive du Département pour construire ou rénover des équipements sportifs.** J'ai plaisir à inaugurer ces équipements qui participent à « mettre plus de sport dans le quotidien des Samariens ». C'est aussi la preuve que nos dispositifs, courts dans le temps et financièrement incitatifs, trouvent leur public.

*Mes chers collègues*, comme vous le savez, 2024 sera la dernière année de notre politique territoriale. **Je vous annonce dès à présent que je réunirai l'ensemble des Maires et des présidents d'intercommunalités à la rentrée 2024, afin de travailler ensemble la future politique du Département en la matière.**

Le programme « Vallée de Somme, Vallée idéale » connaîtra de beaux et nouveaux développements en 2024, à l'ouest, comme à l'est du département. Une **convention de partenariat avec la Région Hauts-de-France** sera conclue, permettant de mobiliser pleinement le soutien financier de la Région sur l'ensemble des opérations éligibles. *En complément du rapport dédié, un point d'étape vous sera présenté cet après-midi.*

Nous continuerons nos efforts pour un réseau routier de qualité. Plus de 300km de chaussée vont être renouvelés l'année prochaine, soit 100km de plus qu'en 2023. **Les opérations de sécurisation du réseau départemental vont permettre de traiter de nouvelles zones où l'accidentalité est encore trop élevée.**

2024 sera l'occasion, outre les plantations de haies ou l'expérimentation du fauchage raisonné, de nous emparer du sujet de la propreté, le long des voies comme au niveau des carrefours.

**En matière de mobilités douces, le rythme sera lui aussi soutenu** avec plusieurs kilomètres de Véloroutes / voies vertes renouvelés.

Je tiens à souligner le soutien de l'État dans nos opérations. Le Département est une nouvelle fois lauréat du « Fonds mobilités actives », nous permettant de porter ou de venir en soutien de travaux structurants, comme l'interconnexion entre la Véloroute Vallée de Somme et la Traverse du Ponthieu via le Pont de Béthune, à Abbeville.

2024 sera l'occasion d'avancer sur le projet de voie verte Amiens / Doullens et de soutenir le Syndicat mixte Baie de Somme - Grand Littoral Picard dans la finalisation du « Plan vélo Baie de Somme ».

Côté **numérique**, l'année sera marquée par l'objectif d'un département intégralement couvert par la fibre optique, avec le concours du Syndicat mixte Somme numérique. Les cartes de l'ARCEP, parues la semaine dernière et ce matin dans la presse quotidienne régionale pourraient inquiéter un certain nombre d'entre vous.

*J'ai demandé au président de Somme numérique de venir très prochainement nous présenter un état des lieux précis du déploiement de la fibre optique et des engagements du Syndicat mixte vis-à-vis du Département.*

L'aménagement du territoire, c'est aussi **une offre de logements accessible à tous les Samariens**. Nous avons adopté en 2023 une charte d'engagement avec les bailleurs sociaux de la Somme.

Nous déclinons en 2024 cette charte, en accompagnant les bailleurs dans **l'adaptation ou la réalisation de logements répondant aux besoins des publics-cibles de l'action départementale** : je pense ici aux personnes en situation de handicap, aux jeunes majeurs de l'ASE, à nos seniors comme aux personnes victimes de violences.

Une autorisation de programme de 4,2 millions d'euros va permettre **le soutien du Département à la transformation de friches en logements dans les territoires ruraux**, en complément des crédits de l'État en la matière.

Dans un tout autre domaine, ce Budget primitif 2024 sera l'occasion d'adopter le **plan d'action départemental en faveur de l'attractivité des métiers de l'accompagnement**. À travers ce plan 2023-2026, c'est bien toute une démarche que notre collectivité s'apprête à mettre en œuvre, afin de donner plus de sens et des moyens à ces métiers si utiles, si indispensables. Plusieurs actions concrètes en découlent.

Au-delà, **le Département s'engage plus que jamais sur l'autonomie**. Je vous le disais, nous mobiliserons 180 millions d'euros en 2024.

Je ne me résous pas à ce que nous ne fassions pas le maximum pour le bien-vivre, à la fois des personnes âgées ou en situation de handicap, mais aussi leurs proches aidants.

**C'est la raison pour laquelle 2024 sera consacrée à la mise en œuvre de dispositifs, parfois innovants, sur le répit, le relaying, le bégainage, l'habitat inclusif ou encore les résidences séniors.**

Tous les EHPAD de la Somme signeront de nouveaux CPOM qui les engagent dans l'amélioration du service rendu à l'usager. Nous allons également « bousculer les codes » pour que nos séniors puissent mieux manger, manger en circuits courts, au sein de ces établissements. J'en fais une priorité.

**La Loi « Grand Âge », annoncée en 2024, sera une séquence parlementaire cruciale.** Le vieillissement de la population est un enjeu de société. La majorité partage les enjeux que vous détaillez dans le vœu que vous avez déposé. Sur ce sujet, vous pouvez compter sur ma vigilance et mon engagement pour porter les messages auprès de la Ministre des Solidarités et des Familles.

Je veux également évoquer, à cet instant, le sujet central de la **protection de l'enfance**. Jamais nous n'avons mis autant de moyens pour l'Aide sociale à l'enfance. Plus de 100 millions d'euros y seront une nouvelle fois consacrés.

Je lis, à travers vos vœux, *chers collègues de l'opposition*, vos inquiétudes sur le plan national. **La majorité partage naturellement, avec vous, l'attachement qui doit être le nôtre pour les enfants qui nous sont confiés et, plus largement, tous les enfants de ce pays.**

Nous avons adopté ensemble un vœu appelant à des « États généraux de la protection de l'enfance ». Je le répète, la mise en place d'une nouvelle stratégie nationale en matière de protection de l'enfance, qui clarifierait et renforcerait les compétences des Départements, est nécessaire.

**Soyez assurés que s'il y a bien un sujet qui me préoccupe au quotidien, c'est bien celui-là.**

La mission d'accueil et de prise en charge des enfants nécessite de disposer d'infrastructures et de compétences adaptés. Sur ce point, je vous indique que le Centre départemental de l'enfance et de la famille (CDEF) va faire l'objet d'un suivi resserré et d'une attention toute particulière.

Dans le domaine de l'insertion et du retour à l'emploi, autre priorité avec près de 130 millions d'euros, **l'expérimentation relative à l'accompagnement rénové des bénéficiaires du RSA va se poursuivre en 2024.**

Parce qu'il est de notre responsabilité d'accompagner ces personnes, en situation de fragilité, vers le retour à l'activité, parfois même à la dignité, et vers l'emploi, le Département se portera candidat pour tester l'expérimentation sur un deuxième territoire, cette fois-ci plus urbain.

**Une démarche visant à maximiser les recrutements dans les secteurs de l'hôtellerie et de la restauration sur la côte picarde sera mise en place.**



Les besoins sont immenses. Il en est de même pour les besoins en logements saisonniers : le Département va s'emparer de ce sujet.

Je souhaite par ailleurs évoquer la culture et le sport. Vous le savez, nous avons souhaité dynamiser notre offre culturelle par la création d'événements festifs et populaires : nous continuerons sur notre lancée en 2024.

Vous vous interrogez sûrement sur la situation de l'Historial de la Grande Guerre de Péronne, propriété du Département. Nous avons conscience des difficultés actuelles, de gestion comme de fréquentation. Je rappelle que l'Historial est sous Délégation de service public (DSP), aujourd'hui confiée à une association jusqu'en fin d'année 2024.

Une année décisive s'ouvre pour **mener une réflexion stratégique sur la future gestion et le devenir de l'Historial, dont le développement et l'attractivité sont à repenser, 30 ans après son ouverture**, en lien avec l'inscription historique de 11 sites mémoriels de notre département au Patrimoine mondial de l'UNESCO.

Tout aussi historique, **les Jeux de Paris 2024 vont animer la Somme !** Nous avons souhaité prendre pleinement notre part à cette fête planétaire : une multitude d'événements rythmeront l'année avec, en point d'orgue, **le passage, non pas « de la », mais DES flammes olympiques** (4 juillet) **et paralympique** (26 août).

Je souhaite une mobilisation exceptionnelle des Samariens autour des Jeux, et notamment de notre jeunesse.

*Chers collègues*, d'autres sujets devraient animer nos débats, sur les collèges, le tourisme ou l'agriculture. Je sais pouvoir compter sur l'engagement permanent de l'Assemblée départementale, dans son ensemble, pour co-construire des actions vertueuses : c'est le sens du groupe de travail qui s'est mis en place sur la précarité alimentaire.

300 000 € ont été inscrits dans le Budget 2024 pour accompagner le dispositif qui sera créé à l'issue. **Il démontre, s'il le fallait, encore, la « main tendue » de cette majorité.** Et j'en suis très fier.

*Je terminerai mon propos introductif par deux sujets importants qui nous tiennent, je le sais, collectivement à cœur...*

**Le premier, c'est le Handicap**, qui reste bien la grande priorité départementale de cette mandature.

La démarche spécifique engagée en 2022 avec la signature d'un Accord de méthode inédit avec l'État porte ses fruits. Je tiens à saluer publiquement l'engagement des partenaires, la MDPH, l'Académie, l'ARS, les associations et les structures de la Somme.

**Sur l'école (avec l'ouverture d'Unités d'Enseignement Externalisées dans les collèges), sur l'inclusion professionnelle (au Cap Hornu), sur l'accès facilité aux services de la MDPH, sur le répit ou le soutien aux aidants, nous avançons.**

J'aurai d'ailleurs le plaisir d'accueillir Fadila Khattabi, Ministre déléguée chargée des Personnes Handicapées, ce jeudi pour une revue de projets dans la Somme.

**Le second sujet, c'est bien sur la transition écologique.** Le rapport d'information sur la « situation de la collectivité en matière de développement durable » que nous vous présentons montre tout l'engagement de ce Département pour piloter des actions vertes et vertueuses.

Comme nous nous y étions engagés, nous plaçons la ressource en eau au rang de priorité. C'est un enjeu capital et 300 000 € sont déjà inscrits dans ce BP 2024 pour mener de premières actions, qu'il s'agisse de systèmes économiseurs d'eau dans les foyers ou d'aide à l'achat de récupérateurs d'eau de pluie.

**Au-delà de l'inscription des crédits, c'est bien ensemble que nous bâtirons ce plan d'action.**

Voilà, Mesdames, Messieurs, *chers collègues*, la proposition de Budget sur laquelle nous vous invitons, avec la majorité, à travailler en 2024.

Permettez-moi à cet instant de renouveler, au nom de toute l'Assemblée, **mes remerciements les plus sincères à notre administration départementale**, à commencer par le Directeur général des services par intérim, Jean-Gabriel Georges (pour encore quelques jours !), mais aussi naturellement les DGA, les directeurs et les quelques **3 000 agents de notre collectivité**, pour leur mobilisation quotidienne, au service des Samariens.

*Confidence pour confidence... j'ai dans un coin de la tête le souvenir d'un Budget primitif 2022 adopté à l'unanimité...*

*De 21 (presque 22) rapports adoptés de la même façon à l'occasion du Budget primitif 2023...*

Chers membres de « l'opposition », je vous pose la question : avons-nous un regard si différent lorsque nous travaillons ensemble à l'intérêt général, dans cette collectivité, depuis maintenant 2 ans et demi ?

*« Il faudrait essayer d'être heureux ne serait-ce que pour donner l'exemple »* disait Jacques Prévert.

Alors donnons l'exemple et **soyons heureux de bâtir ensemble**, en 2024, une Somme solidaire, dynamique et ambitieuse. Pour aujourd'hui, et pour l'avenir.

Je vous remercie.