

## **Budget Primitif 2022 - Propos d'ouverture**

**Lundi 31 janvier 2022**

Monsieur le Sénateur,

Mesdames, Messieurs les Conseillers départementaux,

*Chers collègues,*

Mesdames, Messieurs,

C'est avec plaisir que nous nous retrouvons cette semaine pour notre session portant sur le Budget Primitif 2022, le premier de cette nouvelle mandature 2021-2028.

Pour celles et ceux que je n'aurais croisé durant le mois de janvier, et pour les Samariens qui nous suivent en direct sur Internet, permettez-moi de vous adresser mes plus sincères et chaleureux vœux pour 2022.

Plus que jamais je vous souhaite une santé préservée durant toute cette année nouvelle.

Je souhaite aussi que cette année, comme celles à venir, nous permettent de porter collectivement des projets ambitieux et innovants, des politiques efficaces et des actions nouvelles, toujours au service de la Somme et de ses habitants.

C'est tout l'objet, vous le verrez, de ce Budget Primitif 2022 dont nous allons débattre cette semaine.

\* \* \*

Cette session budgétaire s'inscrit dans un contexte sanitaire toujours difficile, avec cette vague de Covid-19 qui continue de toucher la France. À celles et ceux touchés, je forme des vœux de prompt rétablissement.

Comme je l'exprime depuis de nombreux mois, je lance un appel à tous les Samariens : continuons à respecter scrupuleusement les gestes barrières, à nous faire dépister et à nous vacciner, pour se protéger et protéger les autres.

Nous ne le répéterons jamais assez : la vaccination reste LA solution pour éviter les formes graves de la maladie, pour éviter la trop grande tension dans nos services de réanimation et soulager nos personnels soignants, à qui je pense en premier lieu.

Avant d'entrer dans le cœur de mon intervention, je tiens à remercier la Région Hauts-de-France, son président et ses services pour la mise à disposition, une nouvelle fois, de cette salle permettant de nous réunir avec la distanciation nécessaire, ainsi que de leurs moyens techniques.

\* \* \*

Mesdames, Messieurs, depuis le début de la pandémie, le pouvoir d'achat des familles et le maintien de l'activité économique ont constitué le fil conducteur de notre action départementale. Cet engagement, débuté sous l'égide de mon prédécesseur et que j'ai l'honneur de poursuivre, sera accentué dès 2022 pour accompagner l'indispensable relance de notre territoire.

Les Départements, sortis confortés par leur gestion efficace de la crise

sanitaire et le caractère essentiel de leurs actions de proximité, ont su démontrer lors de cette crise leur capacité à intervenir rapidement, afin de soutenir les publics les plus vulnérables.

Ils ont montré qu'ils étaient, avec les communes, les échelons les plus adaptés pour mener des politiques opérationnelles et intervenir aux côtés des acteurs de terrain, en s'appuyant sur leurs compétences et sur leurs moyens financiers, techniques et administratifs.

Permettez-moi à cet instant de renouveler, au nom de l'Assemblée départementale, mes remerciements aux presque 2 900 agents de notre collectivité, pour leur mobilisation quotidienne dans la diversité de leurs métiers et de leurs activités, partout dans la Somme, pour tous les Samariens.

\* \* \*

Je profite de cet instant pour saluer Madame Laure Tartar qui a rejoint les services en tant que Directrice Générale Adjointe en charge des Ressources Humaines, Logistiques et Juridiques la semaine dernière. Madame Tartar, je vous souhaite, au nom de cette assemblée, la bienvenue dans cette collectivité. Je vous sais déjà à la manœuvre sur des chantiers stratégiques, comme le recrutement de nos apprentis, l'amélioration constante de l'environnement de travail de nos agents, ou la qualité de l'accueil de nos usagers. Madame Tartar assure également la direction des affaires juridiques dans l'attente du recrutement prochain d'un directeur.

\* \* \*

**Ce Budget 2022, mes chers collègues, est particulier à bien des égards. Il marque, bien entendu, la première année de la mandature. Mais surtout, il s'inscrit dans un contexte de forte incertitude, y compris à court terme.**

La Somme, comme la plupart des autres Départements, a subi les conséquences de la crise mais peut cependant aborder ce nouveau mandat, nourrie d'une gestion (depuis 2015) dont l'excellence a été soulignée par la Chambre régionale des Comptes en 2021. Les Samariennes et les Samariens l'ont reconnu eux-mêmes en juin dernier, en reconduisant cette majorité aux responsabilités.

\* \* \*

**La construction de ce budget 2022 s'inscrit dans un contexte paradoxal** : l'embellie exceptionnelle de nos recettes pourrait nous pousser à l'optimisme, tandis que les incertitudes et contraintes qui pèsent sur les dépenses nous incitent à une certaine prudence.

En 2022, outre des taux et des conditions d'emprunt très intéressants, le Département devrait en effet continuer à bénéficier de recettes favorables. Je pense ici à la dynamique des DMTO qui s'annonce une nouvelle fois très favorable.

Dans le même temps, le poids croissant des dépenses liées à la dépendance, la quasi-absence (désormais) de tout pouvoir fiscal, ou encore la fin en 2022 de plusieurs contractualisations avec l'État, sur la stratégie pauvreté ou la protection de l'enfance, sont autant de dépenses complémentaires à anticiper.

\* \* \*

**Dans ce prudent optimisme, notre collectivité a les moyens d'être un acteur majeur dans les solidarités sociales et d'être moteur dans le développement de nos territoires.**

En un mot, nous pouvons tout simplement être ambitieux pour ce département.

C'est pourquoi, le Budget Primitif 2022 et les orientations du mandat sont construits autour d'une **priorité renforcée à l'investissement**, tout en poursuivant une politique de maîtrise des dépenses de fonctionnement et en conservant notre solidité budgétaire, mission dont a la charge **Isabelle de Waziers**.

\* \* \*

**Ainsi, ce Budget 2022 du Département est porté à 732,9M€, en hausse de 5% par rapport à 2021. Il consacrerà, et c'est historique, 129,5M€ pour l'investissement, et 603,4M€ pour le fonctionnement.**

Le message est clair : partout où cela sera nécessaire, partout où nous le pourrons, le Conseil départemental sera là, en action, au service des habitants et des acteurs du territoire, avec efficacité et pragmatisme, avec écoute et compréhension, avec proximité et solidarité.

**Trois fondamentaux dicteront ainsi notre action :**

- Un Département **présent pour tous ceux qui en ont besoin, avec des aides partout où la collectivité est utile ;**
- Un Département **présent avec des dispositifs simples et lisibles, des aides directes et facilement mobilisables ;**
- Et un Département **présent pour transformer le territoire, avec une priorité claire à l'investissement.**

Sur ce dernier point, notre mandat sera porté, je vous le disais, par un programme d'investissement à la hauteur des enjeux : **plus de 100 millions d'euros par an seront consacrés à l'investissement sur l'ensemble de la mandature.**

Cette ambition de garantir un cadre de vie amélioré pour les habitants de notre département et de répondre concrètement à leurs besoins s'incarnera au travers de nouvelles mesures.

\* \* \*

Alors, *mes chers collègues*, permettez-moi de souligner certaines de ces aides, nouvelles ou amplifiées, que nous proposons avant que nous en évoquions les détails dans nos échanges à partir de demain :

**Nous allons agir et investir pour l'aménagement du territoire.** C'est le sens de la **nouvelle politique de soutien aux communes et aux intercommunalités** que nous mettrons en place dès cette année sous la houlette de **Pascal Bohin**.

Cette politique d'appui se veut volontariste, massive, incitative, et proposera un budget global de **35 millions d'euros jusqu'en 2024**. Le développement de notre ruralité doit être plus que jamais soutenu : c'est pourquoi **25 millions d'euros seront directement fléchés en faveur des communes**, pour les aider à lancer plus rapidement leurs opérations dans des domaines définis comme prioritaires par le Département. Nous accompagnerons également des secteurs pourvoyeurs d'activité, et donc d'emploi, comme le bâtiment ou les travaux publics.

Le Département accompagnera bien sûr, en parallèle, les projets structurants d'intérêt départemental, dossiers que suit avec attention et détermination **Brigitte Lhomme : 10 millions d'euros seront consacrés au programme « Vallée de Somme, Vallée idéale » dès 2022.** C'est un engagement fort qui confirme notre volonté d'aller plus loin dans les projets structurants du territoire.

Le développement de la côte picarde (à l'ouest) est également au programme, tout comme la concrétisation du Canal Seine-Nord Europe (à l'est), sans oublier la poursuite de l'aménagement numérique : je pense ici à la fibre optique et au réseau de téléphonie mobile qui fait encore trop défaut dans notre département.

\* \* \*

**Nous allons agir et investir pour le retour à l'emploi.** Depuis 2015, vous le savez, l'**insertion par la valeur « travail » demeure une priorité de ce Département.**

Avec **Jean-Michel Bouchy**, nous pouvons nous réjouir de la diminution de 3% du nombre de demandeurs d'emploi, et de 2% des bénéficiaires du RSA, avec l'effet de relance apparu dès 2021. Le Département entend capitaliser sur cette dynamique, en proposant des parcours plus ciblés vers des métiers en tension voire en pénurie, en rapprochant le monde de la formation et le monde de l'entreprise, le tout, avec le concours de l'ensemble de nos partenaires réunis au sein du Service public de l'insertion et de l'emploi. **135 millions d'euros y seront consacrés.**

\* \* \*

## **Nous allons agir et investir pour accompagner les Samariens à tous les âges de la vie.**

Pour **l'enfance**, tout d'abord : dans un contexte marqué par une forte augmentation du nombre d'enfants confiés à l'aide sociale à l'enfance depuis deux ans, notre stratégie en la matière consistera à renforcer les actions de prévention.

Par exemple, le repérage des publics fragiles et des situations à risque par la PMI sera amélioré, par le **principe « d'aller vers »**, dès les premiers jours de vie des bébés nés dans la Somme. Autre exemple, **1 million d'euros seront consacrés à l'action éducative en milieu ouvert** afin de permettre un suivi renforcé des enfants à domicile, ce qui constitue une réelle alternative au placement. Sur ces sujets, je sais pouvoir compter sur le regard expert d'**Olivier Jardé**.

**Pour nos collégiens**, ensuite : après avoir consacré près de 60 millions d'euros au cours du mandat précédent, nous investirons **80 millions d'euros sur le mandat qui s'ouvre pour nos collègues**. Il est essentiel d'offrir aux élèves comme à la communauté éducative des lieux d'accueil, de vie et d'enseignement de qualité : un enjeu que je partage avec ma collègue **Virginie Caron-Decroix**.

Dès cette année, les études programmatiques du collège Rosa Parks à Amiens, du collège Charles Bignon à Oisemont et la rénovation des façades du collège Jean Moulin à Moreuil seront lancées. Les travaux



de réhabilitation du collège d'Ailly-le-Haut-Clocher seront terminés. Les échanges, avec la Région, sur les travaux à venir à la Cité scolaire de Flixecourt seront (bien entendu) d'actualité. Outre les aides et les appels à projets à destination des collégiens, le dispositif « **Somme chéquier collégien** » est lui aussi reconduit, soit 2 millions d'euros investis par le Département pour les familles samariennes, et pour l'économie locale.

**Pour notre jeunesse** : alors que les Maisons des adolescents de Picardie Maritime et d'Amiens ont fêté leurs 10 ans dans la Somme, **une 3<sup>ème</sup> MDA sera ouverte dans l'Est**, cette fois-ci en itinérance, toujours dans cette volonté « d'aller vers » et « au-devant » de ces publics. **Le Budget participatif**, qui a remporté un vif succès l'année dernière, est reconduit en 2022. Avec le concours de ma 1<sup>ère</sup> Vice-présidente **Christelle Hiver**, nous quadruplerons le nombre de contrats d'apprentissage au sein de la collectivité, pour **atteindre la barre de 100 apprentis en 2022** : c'est un niveau jamais atteint, car il est de notre devoir de promouvoir la voie professionnelle à laquelle je crois plus que jamais. Parmi eux, **une dizaine jeunes apprentis en situation de handicap nous rejoindront** : une nouveauté pour notre collectivité que je tiens à mettre en avant et dont nous pouvons être fiers.

\* \* \*

Avec plus de 170 millions d'euros cette année, soit près du quart du budget de la collectivité, le **domaine de l'autonomie des personnes âgées et handicapées constitue plus que jamais le cœur de nos politiques publiques et de nos préoccupations.**

Avec **Françoise Ragueneau**, nous y consacrons une énergie de tous les instants. Car les enjeux sont considérables : c'est un nouveau modèle de solidarité nationale qu'il nous faut dessiner.

Dans un contexte marqué par une crise des métiers du médico-social, notre engagement sera total pour soutenir les professionnels, souvent des femmes, qui agissent aux côtés des plus fragiles, avec des statuts parfois précaires et des rémunérations qui restent faibles. Cette année, ce sont **10 millions d'euros que nous mobiliserons pour augmenter les salaires des auxiliaires de vie et des professionnels des établissements pour personnes âgées et handicapées.**

10 millions d'euros. C'est considérable et inédit.

Mais ces dépenses, je ne les vois pas comme un poids, je les revendique comme une fierté, alors que je sais que tous les Départements ne font pas cet effort.

Permettez-moi d'ailleurs de préciser que sur ce sujet, les Départements de gauche ne sont pas les plus à l'heure au rendez-vous de la générosité.

\* \* \*

**En plus du soutien apporté aux professionnels du secteur, nous serons bien entendu présents aux côtés des personnes âgées et handicapées et de leur entourage.**

**Pour nos aînés**, l'actualité nous rappelle malheureusement à quel point nous devons redoubler de vigilance et d'efforts pour garantir le bien-vivre, en établissement comme à domicile.

Aide à la vie partagée, habitat inclusif, services de proximité, portage de repas, actions intergénérationnelles, travaux d'adaptation des logements, rénovation et modernisation des EHPAD de la Somme... le Département sera résolument aux côtés des seniors.

\* \* \*

**Pour les personnes âgées comme les personnes handicapées, l'inclusion ne sera pas ce mot valise que l'on aime désormais répéter à l'envie dans les médias. L'inclusion sera une réalité.**

Je le dis haut et fort : **l'inclusion des personnes en situation de handicap sera la grande cause départementale de ce mandat.** En tant que président du groupe « Autonomie et Handicap » de l'Assemblée des Départements de France, les contacts privilégiés avec le Gouvernement et en particulier l'engagement et l'énergie de la Ministre Sophie Cluzel à nos côtés vont nous permettre, dans la Somme, d'**expérimenter des dispositifs souples et innovants.** Ces engagements du Département, seront très prochainement scellés.

Tout cela est fait pour améliorer les conditions de vie des personnes en situation de handicap et favoriser leur accès à tous les domaines de la vie quotidienne : scolarité, formation, emploi, habitat, culture, sport... partout où nous le pourrons, l'objectif est clair : changer le regard sur le handicap et faire de la Somme un territoire pilote.

\* \* \*

**Forts de cet engagement dans les solidarités sociales, nous serons également présents, plus que jamais, pour transformer l'environnement de vie des Samariens.**

**La nature nous rappelle de plus en plus fréquemment que l'urgence climatique est réelle. Ce mandat sera donc celui de l'action et de l'investissement pour la transition écologique.**

Demain, avec l'œil attentif de **Franck Beauvarlet**, nous poursuivons l'**optimisation énergétique de nos bâtiments**, l'**aide à l'éclairage public en LED** dans les communes de la Somme pour la dernière année, nous **moderniserons la flotte automobile**, avec l'acquisition de véhicules plus propres pour les besoins de la collectivité, nous développerons plusieurs **opérations de véloroutes / voies vertes** comme nous mettrons en place un soutien conséquent pour celles portées par les intercommunalités. La **solarisation des toits de nos bâtiments** trouvera sa concrétisation cette année.

Nous veillerons également à ce que la transition écologique irrigue d'autres domaines de l'action départementale, à l'image de **l'agriculture**, sujet porté ici par un agriculteur en la personne d'**Emmanuel Noiret**, en promouvant les produits locaux et les circuits courts, notamment dans les collèges où nous **triplerons nos approvisionnements locaux**, tout en encourageant la transition agricole, pour des pratiques plus vertueuses.

Pour accompagner ces actions, il vous sera proposé d'entériner pendant cette session la **création d'une mission « transition écologique et développement durable »** au sein de l'administration départementale.

\* \* \*

**La transformation de notre territoire passe également par les mobilités et des infrastructures de qualité**, sujet cher à **Hubert de Jenlis**.

J'en parlais il y a un instant, le **programme « Vallée de Somme, Vallée idéale » sera amplifié**, avec les communes et communautés de communes, pour s'ancrer dans les territoires. Ce sera le cas à Amiens, Abbeville (où les premiers travaux sont en cours), Eaucourt-sur-Somme, dans le Ponthieu, à Long ou encore Pont-Rémy, mais aussi dans l'Est avec la remise en service pour les bateaux et les promeneurs de la section Offoy-Saint-Simon. L'enthousiasme suscité il y a quelques jours à l'occasion des opérations autour de la statue de la femme nue à Abbeville montrent toute l'attente de notre population pour cette démarche.

Pour l'**entretien et la sécurisation des routes**, nous maintiendrons un haut niveau d'investissement, avec **plus de 30 millions d'euros par an**. L'année 2021 a été tragique sur les routes de la Somme. Nous nous emparerons de cette préoccupation majeure de nos habitants en intervenant avec les communes pour **sécuriser les traversées des villes et villages. 8 millions d'euros y seront consacrés en deux ans**. La majorité *Unis pour la Somme* avait pris cet engagement l'été dernier : il sera tenu dès cette année.

Nous investirons massivement pour les infrastructures, mais aussi pour les usages. Un projet de voitures électriques en autopartage sera développé autour des gares de la Somme et des solutions de mobilité solidaire mises en œuvre, avec le concours de nos partenaires dans les territoires.

\* \* \*

**En 2022, résolument, nous allons agir et investir pour la sécurité des Samariens, dans tous les domaines.**

Le Département soutiendra le **SDIS 80** dans la mise en œuvre d'un service de secours opérationnel et performant, mais aussi dans un **programme d'investissement ambitieux de renouvellement de véhicules et de construction et réhabilitation de centres de secours.** Dans ce cadre, nous mobiliserons plus de **7 millions d'euros au total.** C'est un effort conséquent pour la sécurité des Samariens.

\* \* \*

**Pour terminer, chers collègues, nous allons agir et investir pour la culture, le sport et le tourisme.** La politique du Département sera, pour ce mandat, marquée par **une offre accessible, inclusive et équilibrée sur l'ensemble du territoire.** Cette offre permettra notamment à ce que tous les lieux culturels et touristiques du Département soient ouverts, gratuitement, une fois par an à tous les Samariens.

Avec l'engagement de **Margaux Delétré**, le Conseil départemental conjuguera sa programmation culturelle avec les grandes célébrations nationales, comme en 2022 avec l'année Molière, et nous poursuivrons l'ouverture à la culture et au sport pour tous, dans les collèges, les EHPAD, ou encore les structures du handicap.

Nous accompagnerons le réseau départemental de lecture publique, en plein développement partout dans la Somme, avec la construction au cours du mandat du nouveau site de la Bibliothèque Départementale.

A deux ans d'une échéance sportive unique pour notre pays, les **Jeux Olympiques et Paralympiques de 2024**, le Département amplifiera son soutien au mouvement sportif, son aide à la construction ou la rénovation d'équipements sportifs et contribuera à la promotion du sport auprès de tous les publics avec le renforcement de sa stratégie SOMME24.

Soutenir les clubs, attirer des délégations, propulser des athlètes au plus haut niveau, c'est aussi faire la promotion de notre beau territoire, notamment en matière de **tourisme** : un travail au quotidien suivi par ma collègue et binôme **Sabrina Holleville-Milhat**.

\* \* \*

**Voilà Mesdames et Messieurs, chers collègues, ce que nous vous proposons pour 2022. Soyons LA collectivité de proximité, LA collectivité des solutions pour répondre concrètement aux besoins de notre département et de ses habitants, pour améliorer leur vie quotidienne comme pour préparer leur avenir.**

*« Il ne sert à rien de dire "Nous avons fait de notre mieux". Il faut réussir à faire ce qui est nécessaire »* disait Winston Churchill.

Alors soyons unis et œuvrons ensemble pour faire en sorte que chaque Samarien trouve au Département l'écoute, l'accompagnement, le soutien dont il a besoin pour avancer.

\* \* \*

**Pour conclure, je tiens à remercier les services du Département pour la qualité des documents produits par l'administration :** cet exercice budgétaire témoigne d'une volonté de transparence pour offrir une meilleure lecture des actions portées par la collectivité.

Ce début de mandat a été l'occasion de nous remettre en cause dans tous les domaines des politiques que nous menons. Ce travail n'aurait pu se faire sans l'engagement des Vice-présidents et des présidents de commission qui n'ont pas ménagé leur peine.

Quel que soit les bancs que vous occupez, vous avez été tous en action pour que ces politiques soient encore plus ambitieuses. Je pense aussi aux 20 nouveaux élus qui ont eu à dompter un nouvel exercice et s'approprier les centaines de pages de documents budgétaires adressés.

Derrière ces pages, je n'oublie pas que ce sont vos échanges, vos propositions des dernières semaines, dans les différentes commissions thématiques, qui ont permis de construire et d'alimenter ce projet de mandat et d'en fixer les priorités.

Je tiens donc à vous remercier pour l'esprit constructif avec lequel notre Assemblée travaille pour faire vivre la démocratie et pour relever, au travers déjà de ce Budget Primitif 2022, les défis qui se présentent à nous.

Toutes ces mesures doivent participer au bien-vivre, au mieux vivre ensemble dans **un territoire fort, solidaire, dynamique, attractif**. C'est en tout cas l'ambition que je porte, que nous portons, pour ce beau département de la Somme.

Je vous remercie.